

# Inmigración en la ciudad de Copenhague

## Informe regional

### Contexto legal.

Copenhague ha recibido una gran parte de los inmigrantes y refugiados que han llegado a Dinamarca durante los últimos treinta años. Cerca del 11,4 % de la población de Copenhague son residentes con base étnica, siendo esto una gran oportunidad para las instituciones que trabajan con la integración de inmigrantes y refugiados en la sociedad danesa. En el momento actual, Copenhague sólo recibe parientes de los inmigrantes y refugiados que ya viven en Dinamarca. Los familiares sólo pueden obtener el permiso de residencia si están:

- Casados, cohabitando o siendo parejas registradas.
- Hijos menores de 18 años.
- Padres mayores de 60 años.

En Dinamarca el debate sobre la inmigración está influenciado por la entrada al poder de un nuevo Gobierno liberal a finales de 2001. El Gobierno liberal planea hacer cambios en el área de la inmigración y la integración con el propósito de limitar el número de extranjeros que vienen a Dinamarca e intensificar las iniciativas de integración para que residentes extranjeros encuentren rápidamente un empleo y lleguen a ser autosuficientes.

Antes de 1999 Dinamarca no tenía una política de integración formulada oficialmente pero el 1 de Enero de 1999 se introdujo el Acta de Integración. De acuerdo a este Acta no es posible solicitar el permiso de residencia permanente hasta que no hayas participado en el programa de introducción de tres años que el Acta prescribe y que se basa en tres elementos básicos:

- Formación en lengua danesa
- Programas de potenciación de la empleabilidad.
- Curso en estudios cívicos y civiles.

Los municipios de Dinamarca han sido designados para ejecutar el Acta de Integración cuyos objetivos son:

- Asegurar que al individuo se le da la oportunidad de tomar parte de la vida política, económica, social, religiosa y cultural en iguales términos que a otros ciudadanos.
- Asegurar que el individuo encuentre rápidamente un empleo y llegue a ser autosuficiente.
- Asegurar que el individuo consiga comprender las normas y valores básicos de la sociedad danesa.

Los extranjeros que no pueden sostenerse por sí mismos tienen derecho a un subsidio de inserción que es igual al subsidio de la seguridad social.

Dinamarca no tiene los problemas de los inmigrantes ilegales que afronta España, a pesar de la apertura de fronteras que ha llegado a ser una realidad con Schenguen y que ha centrado más la atención en este sentido. Es difícil vivir en Dinamarca sin estar registrado de forma oficial por las

autoridades y no es posible beneficiarse de servicios como el de salud, la educación o los subsidios económicos a menos que estés registrado.

Grupos objetivo:

Con respecto a la integración en el mercado laboral, Copenhague (y otras ciudades en Dinamarca) trabaja con dos grupos objetivo diferentes:

- Inmigrantes y refugiados que tienen la residencia en Copenhague después del 1 de Enero de 1999 y a los que debe ofrecerse un programa de introducción de tres años de acuerdo a las provisiones del Acta de Integración.
- Otras minorías étnicas que reciben el subsidio de la seguridad social de acuerdo a las provisiones del Acta de Política social Activa.

En Copenhague la tasa de desempleo entre las minorías étnicas procedentes de terceros países que recibe los subsidios de la seguridad social es notablemente alta comparada con la de la población danesa. Las cifras muestran que el 5-6% de la población danesa recibe el subsidio de la seguridad social mientras que para las minorías étnicas la cifra es del 27%. El 38% de todos los receptores de subsidios de la seguridad social son residentes con una base de minoría étnica.

La mayoría de los residentes extranjeros en Copenhague vienen de países del tercer mundo. Los seis mayores grupos son los siguientes:

- 1- Turquía.
- 2- Antigua Yugoslavia.
- 3- Pakistán
- 4- Somalia
- 5- Irak
- 6- Marruecos.

Generalmente a los residentes étnicos les faltan las cualificaciones demandadas por el mercado laboral de Copenhague.

El 1 de Enero de 2002 se hizo un test muestreo a todos los residentes de base étnica que recibían subsidios económicos en Copenhague. El test mostraba las siguientes cifras respecto a la base educativa y la experiencia laboral de los residentes étnicos:

Educación:

24,5 %	no educación básica
43 %	educación general
18,3 %	educación secundaria
6,9 %	+ nivel de educación
2,9 %	trabajadores especializados
4,4 %	otra base educativa

Experiencia ocupacional.

54,5 %	sin experiencia ocupacional
19,3 %	trabajadores no especializados
1,9 %	trabajadores especializados
7,5 %	empleados de oficina
2,9 %	autoempleados
3,9 %	otra experiencia ocupacional

Las cifras muestran que la ausencia de cualificaciones de idioma y la falta de experiencia laboral hacen que sea difícil para las minorías étnicas integrarse en el mercado laboral y si lo hacen es a menudo como trabajadores no especializados. Las iniciativas de integración en la ciudad de Copenhague también apuntan a la formación profesional y a la formación en el idioma.

### Visión del mercado laboral.

El mercado laboral de Copenhague se analiza trimestralmente y los análisis más recientes muestran que:

El número de desempleados y personas que participan en los programas de potenciación de la empleabilidad está aún disminuyendo en el área de Copenhague pero no tan notablemente como en 1998 y 1999 cuando las condiciones de mercado mejoraron. Se espera aún que el empleo crezca durante el próximo año pero las empresas no son tan optimistas como lo fueron antes. Un análisis hecho por el Consejo de Mercado laboral para el primer trimestre de 2002 muestra que había ya signos de recesión antes del 11 de Septiembre. De cualquier manera, de Diciembre de 2000 a Diciembre de 2001 el número de desempleados cayó alrededor del 10% lo que es debido a más personas participando de los programas de potenciación de la empleabilidad y más personas consiguiendo un empleo.

Hay alrededor de 1,2 millones de personas viviendo en la región de Copenhague. La base educativa de los residentes se muestra como sigue:

Base educativa	Copenhague	El País entero
Sin educación cualificada	38 %	38 %
Formación profesional	32 %	38 %
Más nivel educativo.	30 %	23 %

Las cifras muestran que Copenhague difiere del resto del país en dos aspectos importantes. Así, hay menos gente con base de formación profesional en Copenhague que en el resto del país mientras que el porcentaje de personas con más nivel educativo es mucho más alta en Copenhague que en el resto del país. Esto es principalmente debido al hecho de que hay muchas instituciones educativas en Copenhague.

La población activa en la región de Copenhague totaliza alrededor de 638.000 personas y casi 613.000 de estas personas tienen trabajo. Las cifras abajo indicadas muestran que el desarrollo del desempleo en la región comparado con el país en su totalidad resulta en una tasa de desempleo en la región de Copenhague de un 4,1% comparado con un 4,6% en el total del país (Diciembre de

2001). Hay buenas oportunidades para inmigrantes y refugiados a establecerse ellos mismos en el mercado de trabajo. Las cifras abajo indicadas muestran la tasa de desempleo por grupos de edad.

La región de Copenhague					Toda la nación
	Número medio de desempleados Diciembre 2000	Número medio de desempleados Diciembre 2001	Cambio en % Diciembre 2000 – Diciembre 2001	Tasa de desempleo Diciembre 2001	Tasa de desempleo Diciembre 2001
<b>Total</b>	<b>28.791</b>	<b>25.944</b>	<b>-9,9</b>	<b>4,1</b>	<b>4,6</b>
16-24 years	1.999	1.833	-8,3	1,9	3,0
25-29 years	4.553	4.299	-5,6	4,4	5,4
30-39 years	8.657	7.990	-7,7	4,6	4,9
40-49 years	5.481	4.689	-14,4	3,6	3,9
50-59 years	6.893	6.078	-11,8	5,2	5,9
60-66 years	1.208	1.057	-12,5	4,8	5,2

Las cifras muestran que la tasa de desempleo en la región de Copenhague fue del 4,1% en Diciembre de 2001. La caída más grande del desempleo en un año se da en el tramo de edad de los 40-49 años pero si miramos el porcentaje resulta evidente que el grupo de 16-24 años tienen la tasa más baja de desempleo mientras que el grupo de 50-59 años se enfrenta a la tasa de desempleo más alta.

La región de Copenhague ha experimentado también un declive del boom que tuvo lugar en los mediados de la década de los 90. Ahora, no hay señal de que la tasa de empleo caiga y que el desempleo suba. En las últimas encuestas del mercado laboral hubo grandes expectativas sobre el desarrollo de la situación del empleo pero estas expectativas han disminuido en la última encuesta.

El Consejo de Mercado Laboral ha hecho un pronóstico de la situación del empleo para el período comprendido entre el primer trimestre de 2002 al cuarto trimestre de 2002. El pronóstico incluye tanto el sector público como el privado. En lo que respecta al sector privado, el pronóstico se basa en entrevistas con 801 empresas en la región de Copenhague mientras que el pronóstico del sector público se basa en diversas fuentes:

Pronóstico de la situación de empleo	Expectativas sobre una base trimestral	Expectativas sobre una base anual
Sin cambios	72	50
Creciendo	16	28
Cayendo	10	8
No se sabe	2	14

Como puede verse la mayoría de las empresas esperan que la situación de empleo no cambie ni en una base trimestral ni anual. Es más, las cifras muestran que cuanto mayor es la perspectiva temporal mayor es la incertidumbre de los encuestados. El pronóstico cubre 17 sectores diferentes del mercado.

En lo referente al sector público hay una tendencia a esperar una situación de no modificación de la situación del empleo tanto en una base anual como trimestral. Cuando el Gobierno liberal llegó al poder a finales de 2001 se introdujo una política temporal de no-recolocación y además la situación de empleo en el sector público es algo insegura.

Las cuatro instituciones públicas que cubre la encuesta son: administración pública, instituciones sociales, servicios de salud e instituciones educativas.

Mirando las expectativas para las 17 ramas específicas del mercado que incluye el pronóstico, diseñamos esta tabla.

Expectativas en una base trimestral	Número de empresas/ instituciones públicas y sus expectativas				Número de empleados	
	sube	sin cambio	cae	total	hoy	3 meses
Agricultura, jardinería, silvicultura, pesca etc.	0	3	5	8	98	56
Alimentación, bebidas e industria del tabaco	1	3	1	5	108	92
Textil, ropa e industria de piel	1	2	0	3	21	23
Madera, papel e industria gráfica	6	27	5	38	879	920
Aceite mineral, ind. química y del plástico	2	10	2	14	380	468
Industria del hierro y del acero.	9	27	5	41	1.769	1.783
Piedra, vidrio, muebles	0	6	0	6	845	843
Extracción materias primas, energía, agua	1	1	0	2	215	225
Construcción	10	49	6	65	878	898
Comercio minorista	26	84	9	119	2.892	2.883
Comercio mayorista	24	111	10	145	3.627	3.701
Catering y hostelería	4	22	5	31	635	631
Transporte	5	28	8	41	1.752	1.710
Correo y telecomunicaciones	1	2	1	4	585	580
Negocios financieros y de seguros.	3	21	2	26	4.698	4.700
Servicios empresariales	27	125	17	169	5.668	5.664
Renovación, organizaciones, ocio.	8	53	6	67	2.317	2.269
<b>Total</b>	<b>128</b>	<b>574</b>	<b>82</b>	<b>784</b>	<b>27.367</b>	<b>27.446</b>

La mayoría de los consultados esperan que la situación de empleo permanezca inalterada en el próximo trimestre. Los mismos resultados aparecen cuando miramos las expectativas respecto al número de empleados. El panorama general es que el empleo crecerá en 79 empleados el próximo trimestre: (27446–27367)

Como puede verse sólo 374 empresas son incluidas lo que se debe al hecho de que 17 encuestados han dado la respuesta "no sabe- no contesta" cuando fueron preguntados sobre el futuro de la situación del empleo. Estas respuestas serán analizadas más tarde.

Expectativas sobre una base anual	Número de empresas/ instituciones públicas y sus expectativas para el desarrollo del empleo.				Número de empleados	
	suben	sin cambios	caen	total	Hoy	3 meses
	Agricultura, jardinería, silvicultura, pesca etc.	1	6	0	7	96
Alimentación, bebidas e industria del tabaco	0	3	1	4	98	91
Textil, ropa e industria de piel	1	2	0	3	21	23
Madera, papel e industria gráfica	7	21	4	32	836	899
Aceite mineral, ind. química y del plástico	4	9	0	13	380	522
Industria del hierro y del acero.	11	16	6	33	1691	1.669
Piedra, vidrio, muebles	3	3	0	6	831	835
Extracción materias primas, energía, agua	0	2	0	2	215	215
Construcción	13	35	7	55	880	927
Comercio minorista	51	49	7	107	2.717	2.801
Comercio mayorista	27	82	11	120	3.442	3.651
Catering y hostelería	5	21	2	28	594	589
Transporte	12	20	3	35	1.430	1.387
Correo y telecomunicaciones	1	1	2	4	571	549
Negocios financieros y de seguros.	4	11	7	22	4.552	4.478
Servicios empresariales	70	75	10	155	5.109	5.587
Renovación, organizaciones, ocio.	11	42	8	61	2.314	2.234
<b>Total</b>	<b>221</b>	<b>398</b>	<b>68</b>	<b>687</b>	<b>25.777</b>	<b>26.554</b>

La encuesta está también basada en la respuesta de 801 empresas lo que significa que 114 empresas (801-687) han dado la respuesta "No sabe" cuando fueron preguntadas: ¿Piensas que el número de empleados crecerá, caerá o se mantendrá inalterable en un año?. Comparando el pronóstico anual con el trimestral, se hace evidente que la mayoría de los encuestados también esperan una situación de no cambio sobre esta base anual. Mientras un marginal crecimiento de 777 (26554- 25777) personas se espera encuentren empleo.

La tabla de abajo muestra dentro de qué ramas o sectores del mercado están los encuestados que han dado como respuesta "no sé" cuando se les preguntó sobre sus expectativas para el desarrollo del empleo. La tabla incluye tanto las expectativas sobre una base anual como trimestral.

Número de empresas que no sabe	Qué dirección tomará la situación del empleo	3 meses	1 año	nº total de respuestas.
--------------------------------	--	---------	-------	-------------------------

Agricultura, jardinería, silvicultura, pesca	0	1	8
Alimentación, bebidas e industria tabaco	0	1	5
Textil, ropa e industria de piel	0	0	3
Madera, papel e industria gráfica	0	6	38
Aceite mineral, ind. química y del plástico	0	1	14
Industria del hierro y del acero.	0	8	41
Piedra, vidrio, muebles	1	1	7
Extracción materias primas, energía, agua	0	0	2
Construcción	2	12	67
Comercio minorista	3	15	122
Comercio mayorista	2	27	147
Catering y hostelería	1	4	32
Transporte	1	7	42
Correo y telecomunicaciones	1	1	5
Negocios financieros y de seguros.	2	6	28
Servicios empresariales	2	16	171
Renovación, organizaciones, ocio.	2	18	69
<b>Total</b>	<b>17</b>	<b>114</b>	<b>801</b>

Un importante asunto a tratar por el Consejo de Mercado laboral durante el próximo año será el de prevenir los problemas de estancamiento del crecimiento del mercado laboral de Copenhague. Para prevenir que esto suceda es importante actualizar las cualificaciones tanto de los desempleados como de las personas que ya tienen un empleo. La siguiente tabla muestra dentro de qué sectores del mercado hay ya un problema o donde se espera que aparezcan los problemas durante el próximo año.

Estancamiento	Profesión y cualificaciones	Estancamiento		Otros problemas de equilibrio	Problemas estacionales
		En el presente	En un año		
<b>Industria alimentación, bebida y tabaco</b>	Panadería,	+	+		
	Carnicería	+	+		
<b>Industria grafica</b>	Encuadernador		+		+
<b>Industria del hierro y del acero</b>	Operario industrial		+		
	Pintor de coches	+	+		
	Operario procesos		+		
	Mecánicos			+	
<b>Construcción etc.</b>	Electricista	+	+		
	Construcción	+	+		
	Trabajador	+	+		
	Vidriero	+	+		
	Aisladores	+	+		
	Suelos		+		+
	Carpintero		+		+
	Ensamblador		+		+
	Pintor		+		+
	Poner ladrillos		+		+
	Fontanería		+		+
	Pavimentador		+		+
	Poner chimeneas		+		+
	Paisajista				
Jardinero					

<b>Catering y hostelería</b>	Camarero	+	+		
	Cocinero	+	+		
	Recepcionista-(hotel)	+	+		
	Asistente de cocina				
	Prep. Sandwiches	+	+		
	Asistente cocina/bar	+	+		
		+	+		
<b>Servicios empresariales</b>	<u>Especialistas TIC:</u>				
	- Desarr. Sistemas	+	+		
	- Programador sistemas	+	+		
	- Consultor TIC	+	+		
	- Ingeniero eléctrico	+	+		
	- Contabilidad				
	- Peluquería	+	+		
- Asistente limpieza (asistente servicio)			+	+	
<b>Trabajo de oficina</b>	Secretario médico	+	+		
<b>Educación</b>	profesor		+		
<b>Cuidado de la salud</b>	Médico	+	+		
	Enfermera	+	+		
	Asistente de audiología	+	+		
	Bioanalista				
	Cuidado de la salud/ social	+	+		
	Trabajador social	+	+		
					+

Un área obvia donde los inmigrantes y refugiados pueden obtener un empleo es en la hostelería y el catering.